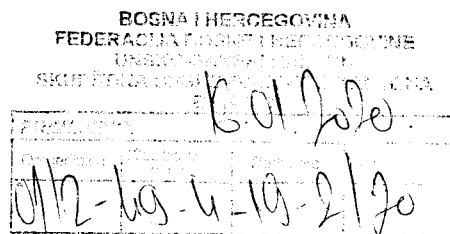




Broj: 03-017-1332/2020

Dana: 13.01.2020. godine

SKUPŠTINA UNSKO-SANSKOG KANTONA



PREDMET : Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu ,dostavlja se: -

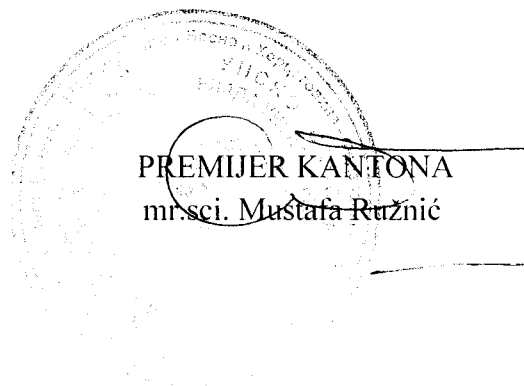
Na osnovu člana 120. i 121. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 9/17), u prilogu Vam dostavljamo Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu, uz sljedeće:

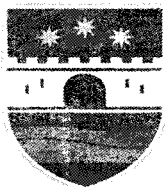
O b r a z l o ž e n j e

Vlada Unsko-sanskog kantona je na svojoj 103. sjednici održanoj dana 13.01.2020. godine razmatrala i Zaključkom broj: 03-017-1332/2020, utvrdila Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu, predlagača Ministarstva privrede, koji Vam se upućuje na razmatranje.

Prilog: Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu (6x)

Dostavljeno:
1. Naslovu
2.a/a (2x)





Na osnovu člana 16. Zakona o Vladi Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 5/08) na prijedlog Ministarstva privrede, Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 13.01.2020. godine, d o n o s i :

ZAKLJUČAK

I

Utvrđuje se Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu predlagača Ministarstva privrede s tim da se isti upućuje Skupštini Unsko-sanskog kantona na razmatranje.

II

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja.

Broj: 03-017-1332/2020
Bihać, 13.01.2020. godine



PRIJEDLOG

Na osnovu člana 11. tačka b) poglavlje V odjeljak A i člana 1. poglavlje IV Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćen tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona. Skupština Unsko-sanskog kantona na _____ redovnoj sjednici, održanoj dana _____ 2020. godine donosi:

ZAKON O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Predmet zakona)

(1) Ovim Zakonom propisuju se: opće odredbe, dodjela ugovora o javno-privatnom partnerstvu, provedba Zakona, pravna zaštita, kaznene odredbe prelazne i završne odredbe, te druga pitanja od značaja za javno-privatno partnerstvo iz nadležnosti Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: Kanton) i jedinica lokalne samouprave (gradova i općina, u daljem tekstu: JLS), sa područja Kantona.

(2) Na pitanja koja nisu uređena ovim Zakonom, primjenjivat će se posebni zakoni, zavisno od javne usluge koja je predmet javno-privatnog partnerstva.

Član 2.

(Gramatička terminologija)

Izrazi koji su radi preglednosti dati u jednom gramatičkom rodu bez diskriminacije se odnose i na muškarce i na žene.

Član 3.

(Definicija Javno-privatnog partnerstva)

Javno-privatno partnerstvo (u daljem tekstu: JPP) je dugoročan ugovorni odnos između javnog i privatnog partnera u svrhu pružanja javnih usluga iz nadležnosti javnog partnera korištenjem upravljačkih, tehničkih, finansijskih i inovacijskih sposobnosti privatnog partnera, kao i razmjenom znanja i iskustva između javnog i privatnog partnera.

Član 4.

(Cilj zakona)

Cilj ovog Zakona je da postavi jasan, nediskriminirajući i učinkovit pravni okvir za provedbu projekata JPP kojim će se kroz učešće privatnog sektora unaprijediti standard javnih usluga iz nadležnosti Kantona i JLS sa područja Kantona, a ujedno i pospješiti uslovi za dalji ekonomski rast i razvoj na području Kantona i JLS sa područja Kantona.

Član 5.
(Osnovni pojmovi)

Pojedini pojmovi u smislu ovog Zakona imaju slijedeća značenja:

- a) *Projekat JPP* je skup međusobno povezanih aktivnosti koje se pokreću, pripremaju, ugovaraju i provode na način propisan ovim Zakonom;
- b) *Javno tijelo* je organ uprave i upravna organizacija Kantona i JLS sa područja Kantona, javna ustanova i javno preduzeće čiji je osnivač i većinski vlasnik Kanton ili JLS, nadležan za pružanje predmetne javne usluge;
- c) *Nadležni organ* javnog tijela je osnivač ili većinski vlasnik javnog tijela odnosno grad ili općina, resorno ministarstvo ili Skupština Kantona;
- d) *Javni partner* je jedno ili više javnih tijela koje sa privatnim partnerom sklapa ugovor o JPP;
- e) *Ponudač* je domaće ili strano privredno društvo koje samostalno ili sa drugim privrednim društvima učestvuje u javnom pozivu za odabir privatnog partnera u smislu ovog Zakona;
- f) *Zainteresovani ponudač* je domaće ili strano privredno društvo koje samostalno ili sa drugim privrednim društvima daje ponudu javnom tijelu za izradu i/ili dopunu prijedloga projekta JPP u smislu ovog Zakona;
- g) *Privatni partner* je društvo posebne namjene koje je osnovao izabrani ponudač u skladu sa propisima u FBiH u svrhu zaključenja i implementacije ugovora o JPP;
- h) *Ugovor o JPP-u* je ugovor sklopljen između javnog i privatnog partnera kojim se u svrhu provedbe projekta JPP-a uređuju prava i obaveze ugovornih strana;
- i) *Konsultant* je jedno ili više fizičkih ili pravnih lica, koji posjeduje specijalistička znanja nužna za identifikaciju, pripremu, ugovaranje i provedbu projekata JPP-a;
- j) *Rizik raspoloživosti* je preuzeti rizik držanja javne građevine u stanju funkcionalnosti u skladu sa ugovorenim standardom usluge;
- k) *Rizik potražnje* predstavlja preuzeti rizik ostvarivanja prihoda od krajnjeg korisnika usluge;
- l) *Katalog potencijalnih projekata JPP* je zbirni pregled projekata iz srednjoročnih planova potencijalnih projekata JPP javnih tijela;
- m) *Strateško - planska dokumentacija* su zvanični dokumenti kojima su utvrđeni odnosno iskazani javni interesi, kao što je na primjer strategija razvoja, sektorska strategija, sektorski planovi, prostorno-planska dokumentacija, plan kapitalnih investicija i drugo;
- n) *Tehnička dokumentacija* je relevantan izvor podataka za osiguravanje dijela ulaznih podataka za izradu studije opravdanosti odnosno procjenu troškova građenja i/ili rekonstrukcije, procjenu troškova opreme, i troškova investicionog i redovnog održavanja. Tehnička dokumentacija je na primjer idejno rješenje, idejni projekat, elaborat, procjena vještaka, i drugi slični dokumenti.
- o) *Nominirani troškovi* predstavljaju direktne troškove javnog tijela i/ili zainteresovanog ponuđača povezane sa pripremom prijedloga projekta JPP-a, kao što su npr. rad projektnog tima, angažman konsultanta, izrada tehničke dokumentacije i studije opravdanosti, i slično. Nominirani troškovi su refundirajući i obavezno se uključuju u ukupne životne troškove projekta JPP-a.

Član 6.
(Predmet projekta JPP)

(1) Predmet projekta JPP-a je projektovanje, građenje i/ili rekonstrukcija i održavanje javne infrastrukture i/ili javnih infrastrukturnih objekata s ciljem pružanja javne usluge iz nadležnosti javnog partnera.

(2) Predmet projekta JPP-a, ne može biti samo održavanje javne infrastrukture i/ili javnih infrastrukturnih objekata.

(3) Predmet JPP-a ne može biti isključivo isporuka robe kao niti isključivo koncesija za korištenje općeg ili drugog dobra u svrhu privrednih aktivnosti.

(4) Javne usluge iz oblasti vodosnabdijevanja ne mogu biti predmet JPP-a po modelu iz člana 9. tačka b) ovog Zakona.

Član 7.
(Osnovna obilježja JPP)

Osnovna obilježja JPP-a su sljedeća:

- a) privatni partner od javnog partnera preuzima obavezu i rizik građenja i/ili rekonstrukcije i održavanja javne infrastrukture i/ili javnog infrastrukturnog objekta, preuzimajući pri tome najmanje jedan od sljedeća dva rizika: rizik raspoloživosti i rizik potražnje;
- b) privatnom partneru se dodjeljuju prava i ovlaštenja potrebna za provođenje projekta JPP, uključujući pravo građenja i koncesije, u skladu sa ugovorom o JPP i posebnim propisom;
- c) javni partner može, u skladu sa svrhom projekta JPP-a, dopustiti i obavljanje komercijalnih djelatnosti sa ciljem naplate prihoda od trećih osoba na tržištu, a ako obavljanje komercijalnih djelatnosti nije ugovoreno, ono nije dopušteno;
- d) ugovori o JPP ne mogu biti osnov za promjenu vlasništva na postojećim niti budućim javnim ili općim dobrima, odnosno javna imovina ostaje u javnom vlasništvu i nakon isteka ugovora o JPP.

Član 8.
(Načela)

Javno-privatno partnerstvo, u smislu ovog Zakona, provodi se u skladu sa sljedećim načelima:

- a) zaštita javnog interesa - podrazumijeva najučinkovitije korištenje javnih sredstava u vezi sa realizacijom projekta JPP-a i njegovom svrhom;
- b) jednak i pravedan tretman - podrazumijeva izbjegavanje diskriminacije po bilo kojem osnovu;
- c) efikasnost - obuhvata obavezu da se postupak izbora privatnog partnera i zaključenja ugovora sprovodi u rokovima i na način propisan ovim Zakonom, sa što manje troškova vezanih za postupak i za javnog i za privatnog partnera;
- d) transparentnost - podrazumijeva visok stepen dostupnosti informacija o cjelokupnom životnom ciklusu projekta JPP;
- e) zaštita prirodne sredine i promocija održivog razvoja - podrazumijeva obavezu

- pokretanja i dizajniranja projekata JPP na način koji neće imati negativne posljedice na prirodne resurse:
- f) slobodno tržišno nadmetanje - podrazumijeva podsticanje najvećeg mogućeg učešća zainteresovanih ponuđača.

Član 9.
(Modeli JPP)

JPP se u smislu ovog Zakona provodi po jednom od slijedećih modela:

- a) **osnovni model** je model po kojem privatni partner preuzima rizik raspoloživosti predmetne javne usluge u skladu sa ugovorenim standardima i po kojem se plaćanje naknade privatnom partneru u potpunosti ili većim dijelom vrši iz budžeta;
- b) **posebni model** je model po kojem privatni partner preuzima rizik potražnje, i po kojem se plaćanje naknade privatnom partneru u potpunosti ili većim dijelom vrši od krajnjeg korisnika.

Član 10.
(Društvo posebne namjene)

- (1) Društvo posebne namjene (u daljem tekstu: DPN) je privredno društvo koje osniva odabrani ponuđač u svrhu sklapanja ugovora o JPP i provedbe projekta JPP.
- (2) DPN obavlja isključivo djelatnost koja ima za cilj provedbu projekta JPP za koji je osnovan.
- (3) DPN se osniva u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 11.
(Nadležnost za projekte JPP)

Postupak pripreme, ugovaranja, provedbe i nadzora nad provedbom ugovora JPP provodi javno tijelo iz člana 5. tačka b) ovog Zakona.

POGLAVLJE II - DODJELA UGOVORA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU

Član 12.
(Postupak dodjele ugovora o JPP)

Postupak dodjele ugovora JPP sastoji se iz slijedećih faza:

- a) Identifikacija projekta JPP.
- b) Priprema prijedloga projekta JPP.
- c) Odabir privatnog partnera.
- d) Ugovaranje JPP.

Član 13.
(Identifikacija projekata JPP)

- (1) Javno tijelo koje ima namjeru razmatrati model JPP, kao jedan od mogućih modela provođenja javnog projekta s ciljem unapređenja javne usluge iz svoje nadležnosti, dužno je izraditi srednjoročni (trogodišnji) i godišnji plan potencijalnih projekata JPP-a na način propisan ovim Zakonom;
- (2) Srednjoročni plan potencijalnih projekata JPP priprema se, usvaja i objavljuje uporedno sa dokumentom okvirnog budžeta, odnosno finansijskim planom javnog tijela;
- (3) Godišnji plan potencijalnih projekata JPP priprema se, usvaja i objavljuje uporedno sa godišnjim budžetom odnosno finansijskim planom javnog tijela;
- (4) Prilikom izrade srednjoročnog i godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP, javno tijelo može organizovati javne konsultacije radi osiguravanja širokog učešća zainteresiranih strana (građani, civilno društvo, privatni sektor, akademska i stručna zajednica);
- (5) Projekat se može uvrstiti u srednjoročni i godišnji plan potencijalnih projekata JPP, ukoliko minimalno ispunjava slijedeće uslove:
 - a) Javna usluga, koja je predmet potencijalnog projekta JPP, je u nadležnosti javnog tijela;
 - b) Unapređenje javne usluge, koja je svrha potencijalnog projekta JPP, planirano je važećom strateško-planskom dokumentacijom.
- (6) Javno tijelo dužno je u roku od 15 dana od dana usvajanja planova iz stavova (2) i (3) ovog člana, iste objaviti na svojoj web-stranici i dostaviti Ministarstvu privrede;
- (7) Ministarstvo privrede, na osnovu dostavljenih srednjoročnih planova potencijalnih projekata JPP, a u svrhu dodatne promocije projekata, priprema i objavljuje na svojoj web stranici Katalog potencijalnih projekata JPP Kantona;
- (8) Vlada Kantona će donijeti Uredbu o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju implementacije projekta JPP, kojom će bliže urediti kriterije za odabir potencijalnog projekta JPP, postupak i sadržaj obrazaca na kojima se pripremaju godišnji i srednjoročni planovi potencijalnih projekata JPP, obrazac za kratak opis potencijalnog projekta JPP, postupak i minimalne kriterije za učešće privatnog sektora u pripremi prijedloga projekta JPP, postupak objavljivanja i minimalni sadržaj javnog poziva za odabir zainteresiranog ponuđača, postupak i minimalne kriterije za izbor projektnog tima i konsultanta, prava i obaveze članova projektnog tima, minimalni sadržaj studije opravdanosti projekta JPP, postupak i minimalne kriterije za izbor privatnog partnera, dodatni sadržaj ugovora o JPP, postupak imenovanja, sastav i način rada Komisije za drugostepeno upravno rješavanje Vlade USK, postupak registrovanja ugovora o JPP, nadzor i izvještavanje o provođenju ugovora JPP, te godišnji izvještaj o provedbi Zakona.

Član 14.
(Prijedlog projekta JPP)

- (1) Za svaki od potencijalnih projekata JPP iz godišnjeg plana, priprema se prijedlog projekta JPP, koji sadrži:

- a) Kratak opis projekta;
 - b) Tehničku dokumentaciju;
 - c) Studiju opravdanosti.
- (2) Prijedlog projekta priprema javno tijelo.
 - (3) Na osnovu prijedloga projekta JPP, javno tijelo podnosi nadležnom organu javnog tijela prijedlog Odluke o opredijeljenosti za uspostavljanje JPP.
 - (4) Radi smanjenja rizika koji se mogu javiti u toku pripreme i implementacije projekta JPP, javno tijelo reguliše odnose sa drugim javnim tijelima koja su povezana sa pružanjem predmetne javne usluge na samom početku pripreme prijedloga projekta JPP.
 - (5) Međusobna prava i obaveze, kao što su na primjer međusobna plaćanja, plaćanja prema budućem privatnom partneru, način izvještavanja, kontrole i nadzora isporuke ugovorenog standarda javne usluge, javna tijela iz stava (3) ovog člana regulišu posebnim ugovorom.
 - (6) Javno tijelo dostavlja Odluku o opredijeljenosti za uspostavljanje JPP Ministarstvu privrede u roku od sedam dana od dana donošenja.

Član 15. (Projektni tim)

- (1) Javno tijelo formira projektni tim za pripremu prijedloga projekta JPP i provođenje postupka dodjele ugovora JPP za svaki potencijalni projekat JPP iz godišnjeg plana.
- (2) Na prijedlog javnog tijela, projektni tim iz stava (1) ovog člana za projekte JPP iz nadležnosti Kantona imenuje Vlada Kantona, a za projekte JPP iz nadležnosti JLS imenuje gradonačelnik/općinski načelnik.
- (3) Javno tijelo može angažovati konsultanta koji će pružati podršku provedbi aktivnosti projektnog tima iz stava (1) ovog člana.
- (4) Javno tijelo može po potrebi mijenati i/ili dopunjavati sastav projektnog tima.
- (5) Postupak i kriterije za izbor članova projektnog tima i konsultanata, njihova prava i obaveze, sadržani su u Uredbi iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.

Član 16. (Kratak opis projekta)

Kratak opis projekta JPP iz člana 14. stav (1) tačka a) priprema se prema obrascu čiji je sadržaj i forma propisan Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.

Član 17. (Tehnička dokumentacija)

Tehnička dokumentacija se priprema u skladu sa posebnim propisima u zavisnosti od predmeta projekta JPP.

Član 18. (Studija opravdanosti)

Javno tijelo priprema studiju opravdanosti projekta čiji je minimalni sadržaj propisan

Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.

Član 19.

(Učešće privatnog sektora u pripremi prijedloga projekta)

- (1) Izuzetno od odredbe iz člana 14. stav (2), javno tijelo može pripremiti prijedlog projekta JPP i uz učešće privatnog sektora.
- (2) Javno tijelo se opredjeljuje za ovu mogućnost u toku pripreme srednjoročnog i godišnjeg plana potencijalnih projekata JPP.
- (3) Odabir zainteresovanog ponuđača vrši se javnim pozivom.
- (4) Uzajamna prava i obaveze javnog tijela i zainteresovanog ponuđača, kao i odgovarajući dio nominiranih troškova, regulišu se ugovorom između javnog tijela i zainteresiranog ponuđača.
- (5) Zainteresovani ponuđač mora učestvovati u postupku odabira privatnog partnera na način propisan ovim Zakonom i Uredbom iz člana 13. stav (8).
- (6) Ukoliko zainteresovani ponuđač iz stava (5) ovog člana ne bude izabran za privatnog partnera, ima pravo na povrat uloženi sredstava za izradu prijedloga projekta JPP u iznosu utvrđenom ugovorom iz stava (4) ovog člana:
 - a) od strane odabranog privatnog partnera, na ime otkupa projektne dokumentacije, ili,
 - b) od strane javnog tijela, ukoliko se studijom opravdanosti dokaže da primjena JPP modela nije u najboljem javnom interesu ili u slučaju da javno tijelo ne pokrene postupak izbora privatnog partnera u rokovima definisanim ugovorom iz stava (4) ovog člana.
- (7) Postupak objavljivanja i minimalni sadržaj javnog poziva iz stava (3) ovog člana propisan je Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.

Član 20.

(Izbor privatnog partnera)

- 1) Javno tijelo bira privatnog partnera putem javnog poziva po kriteriju ekonomski najpovoljnije ponude.
- (2) Javni poziv iz stava (1) ovog člana ne može biti kraći od 45 dana.
- (3) Postupak izbora kao i minimalni uslova za izbor privatnog partnera propisani su Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.
- (4) Javno tijelo donosi konačnu Odluku o izboru privatnog partnera u roku od 30 dana od dana isteka roka za podnošenje prijave na javni poziv.
- (5) Javno tijelo dostavlja Odluku o izboru privatnog partnera ponuđačima i Ministarstvu privrede najkasnije sedam dana od dana donošenja.

Član 21.

(Ugovaranje JPP)

Postupak ugovaranja projekta JPP sa izabranim ponuđačem vrši se u tri faze:

- a) Priprema nacrtu ugovora JPP.
- b) Pregovaranje o elementima iz nacrtu ugovora o JPP.
- c) Sklapanje ugovora o JPP.

Član 22.
(Nacrt ugovora o JPP)

- (1) Nacrt ugovora o JPP priprema projektni tim iz člana 15. ovog Zakona.
- (2) Obavezni dio ugovora o JPP definisan je zakonom.
- (3) Dodatni sadržaj ugovora o JPP propisan je Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.

Član 23.
(Pregovaranje o elementima nacrta ugovora o JPP)

- (1) Obavezuje se javno tijelo da u roku od 7 dana od dana pravosnažnosti Odluke o izboru privatnog partnera dostavi nacrt ugovora o JPP izabranom ponuđaču.
- (2) Ponuđač je dužan u roku od 30 dana od dana prijema nacrta ugovora o JPP pismeno se izjasniti o dostavljenom nacrtu ugovora o JPP-u.
- (3) Ugovorne strane mogu, u zavisnosti od sadržaja odgovora izabranog ponuđača, nastaviti pregovaranje do konačnog usaglašavanja volje obiju strana.
- (4) Postupak pregovaranja iz stava (3) ovog člana ne može trajati duže od 90 dana od dana prijema nacrta ugovora o JPP.
- (5) U slučaju neuspješnog postupka pregovaranja sa izabranim ponuđačem, javno tijelo dostavlja nacrt ugovora o JPP iz člana 22.. sljedeće rangiranom ponuđaču.

Član 24.
(Sklapanje ugovora o JPP-u)

- (1) Konačni tekst ugovora o JPP i svakog naknadno potpisanog aneksa ugovora javno tijelo dostavlja na mišljenje nadležnom Pravobranilaštvu.
- (2) Saglasnost na konačni tekst ugovora o JPP iz stava (1) ovog člana za projekte JPP-a iz nadležnosti kantona daje Vlada kantona, a za projekte JPP-a iz nadležnosti JLS daje gradsko/općinsko vijeće.
- (3) Nakon pribavljene saglasnosti iz stava (2) ovog člana javno tijelo i ponuđač zaključuju ugovor o JPP na određeno vrijeme koje ne može biti kraće od 10 godina, niti duže od 40 godina, osim ako posebnim zakonom nisu propisani drugačiji rokovi.
- (4) Javni partner dužan je registrovati ugovor o JPP i svaki aneks na ugovor kod Ministarstva privrede na način propisan Pravilnikom o uspostavljanju i vođenju registra JPP ugovora.

Član 25.
(Izmjene i dopune ugovora o JPP)

- (1) Prije sklapanja izmjena i/ili dopuna ugovora o JPP-u, javni partner dostavlja prijedlog takvih izmjena i/ili dopuna na mišljenje nadležnom tijelu iz člana 24. stav (1) i na saglasnost nadležnom tijelu iz člana 24. stav (2).
- (2) Prije izdavanja saglasnosti, nadležno tijelo iz člana 24. stav (2) ovog Zakona, može zatražiti i očitovanja od drugih javnih tijela.
- (3) Ako predložene izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u bitno ne mijenjaju osnovni ugovor o JPP, nadležno tijelo iz člana 24. stav (2) ovog Zakona izdaje saglasnost

javnom partneru na izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u u roku od 30 dana od dana zaprimanja prijedloga iz stava (1) ovoga člana.

- (4) U slučaju da predložene izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u bitno mijenjaju osnovni ugovor o JPP i predstavljaju namjeru ugovornih strana da ponovo određuju osnovne elemente toga ugovora, javni partner obavezan je pokrenuti novi postupak predlaganja prijedloga projekta JPP-a.
- (5) Bitne izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u u smislu stava (4) ovoga člana su izmjene i/ili dopune koje:
 - (a) uvode uslove koji bi, da su bili dio osnovnog postupka odabira privatnog partnera, omogućili podnošenje drugačijih ponuda, od onih koje su podnesene u osnovnom postupku, ili bi omogućili odabir drugačije ponude od ponude odabrane u osnovnom postupku, ili
 - (b) znatno proširuju predmet ugovora o JPP-u na radove ili usluge koje nisu obuhvaćene osnovnim ugovorom, ili
 - (c) mijenjaju ekonomsku ravnotežu ugovora o JPP-u u korist privatnog partnera na način koji nije bio predviđen u uvjetima osnovnog ugovora o JPP-u.
- (6) Izmjene i/ili dopune ugovora o JPP-u sklopljene protivno odredbama ovog člana su ništavne.

POGLAVLJE III – PROVOĐENJE, PRAĆENJE, NADZOR I EVALUACIJA ZAKONA

Član 26. (Provođenje Zakona)

- (1) Ministarstvo privrede je organ nadležan za provođenje ovog Zakona i vrši sljedeće poslove:
 - a) Priprema i podnosi Vladi godišnji plan aktivnosti i godišnji izvještaj o provedbi Zakona;
 - b) Uspostavlja i vodi Registar ugovora o JPP i obezbjeđuje da Registar bude javno dostupan;
 - c) Priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona;
 - d) Prati i pruža stručnu podršku javnim tijelima u postupku primjene Zakona;
 - e) Priprema i objavljuje zbirni pregled potencijalnih projektnih ideja JPP (Katalog potencijalnih projekata JPP Kantona);
 - f) Rješava o žalbama izjavljenim na odluku o izboru privatnog partnera za projekte JPP iz nadležnosti JLS;
 - g) Daje mišljenje o osnovanosti inicijativa za izmjene i dopune ovog Zakona i drugih propisa o javno-privatnom partnerstvu;
 - h) U saradnji s drugim nadležnim tijelima organizira specijalističke programe edukacije za javna tijela i druge učesnike;
 - i) Saraduje s naučnim i istraživačkim institucijama, socijalnim partnerima, privrednim i nevladinim udruženjima i drugim zainteresiranim stranama u svrhu unapređivanja primjene Zakona;
 - j) Promovira i izučava primjenu najbolje prakse JPP-a, te u svom domenu saraduje s domaćim i inostranim javnim tijelima i međunarodnim

- organizacijama i institucijama ovlaštenim za JPP, u skladu sa zakonom.
- k) Organizuje eksternu evaluaciju Zakona.

Član 27.
(Upravni nadzor)

Upravni nadzor nad provođenjem ovog Zakona vrši Ministarstvo privrede.

Član 28.
(Evaluacija)

- (1) Ministarstvo privrede dužno je svake tri godine provesti eksternu evaluaciju Zakona i podzakonskih propisa iz oblasti javno-privatnog partnerstva.
- (2) Ministarstvo privrede dužno je, u roku od 60 dana od dana zaprimanja izvještaja o evaluaciji, predložiti relevantne izmjene i dopune Vladi Kantona Zakona i relevantnih podzakonskih propisa.

Član 29.
(Sredstva za provođenje Zakona)

Sredstva za provođenje poslova iz člana 26. osiguravaju se u budžetu Kantona na posebnoj budžetskoj poziciji u okviru Ministarstva privrede, u skladu sa planom Budžeta USK za tekuću godinu.

POGLAVLJE IV - PRAVNA ZAŠTITA

Član 30.
(Pravna zaštita u postupku izbora privatnog partnera)

- (1) Na odluku o izboru privatnog partnera može se izjaviti žalba u roku od 15 dana od dana prijema odluke.
- (2) Žalba na odluku o izboru privatnog partnera za projekte JPP iz nadležnosti JLS podnosi se Ministarstvu privrede, a žalba na odluku o izboru privatnog partnera za projekte JPP iz nadležnosti kantona podnosi se Komisiji za drugostepeno upravno rješavanje Vlade USK.
- (3) Postupak imenovanja, sastav i način rada, Komisije za drugostepeno rješavanje iz stava (2) ovog člana propisan je Uredbom iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.
- (4) Žalbeni postupak provodi se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.

POGLAVLJE V - KAZNENE ODREDBE

Član 31.
(Pokretanje prekršajnog postupka)

Ako Ministarstvo privrede ili drugo nadležno javno tijelo utvrdi da je došlo do povrede

odredbi ovog Zakona, podnosi sudu nadležnom za prekršaje prijedlog za pokretanje prekršajnog postupka u skladu sa Zakonom o prekršajima.

Član 32.
(Novčane kazne)

- (1) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 konvertibilnih maraka (KM) kaznit će se za prekršaj javno tijelo ako postupi suprotno članu 20. i članu 24. stav (3) ovog zakona.
- (2) Novčanom kaznom od 500,00 do 5.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javno tijelo odnosno javni partner ako ne postupi u skladu sa članom 13. stav (6), članom 14. stavovima (2), (3), (4) i (5), članom 23. stav (1) i članom 24. stavovima (1) i (4). ovog zakona
- (3) Novčanom kaznom od 5.000,00 do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj privatni partner i/ili ponuđač ako ne dostavi ili ne dostavi u propisanom roku ili na propisani način dokument iz člana 23. stav (2).
- (4) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorno lice javnog tijela odnosno javnog partnera za prekršaje iz stavova (1), (2) i (6) ovog člana.
- (5) Novčanom kaznom od 500,00 do 3.000,00 KM kaznit će se odgovorno lice privatnog partnera i/ili ponuđača za prekršaj iz stava (3) ovog člana.
- (6) Novčanom kaznom od 10.000,00 do 30.000,00 KM kaznit će se za prekršaj javni partner ako ne postupi po članu 11. stav (2) ovog Zakona.

POGLAVLJE VI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 33.
(Donošenje podzakonskih i drugih akata)

- (1) Vlada će, na prijedlog Ministarstva privrede, najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti Uredbu o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju implementacije projekta JPP iz člana 13. stav (8) ovog Zakona.
- (2) Ministarstvo privrede će najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti Pravilnik o uspostavljanju i vođenju registra ugovora JPP.

Član 34.
(Primjena zakona na postupke koji nisu pravosnažno okončani)

Svi slučajevi, odnosno postupci koji do dana stupanja na snagu ovog Zakona nisu pravosnažno okončani, završit će se po odredbama propisa koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka.

Član 35.
(Prestanak primjene)

Danom stupanja na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakon o javno-privatnom partnerstvu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 19/12), Uredba o kriterijima ocjene i odobravanja projekata javno-privatnog partnerstva („Službeni glasnik

Unsko-sanskog kantona“ broj: 8/13), Uredba o educiranju učesnika u postupcima pripreme i provedbe projekata javno-privatnog partnerstva („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 8/13) i Uredba o nadzoru provedbe projekata javno-privatnog partnerstva („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 8/13).

Član 36.
(Stupanje na snagu)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

Broj:
Bihać:

PREDSJEDAVAJUĆI SKUPŠTINE

OBRAZLOŽENJE

prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu

I USTAVNOPRAVNI I ZAKONSKI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona sadržan je u odredbi člana 1. pogavlja IV i člana 11. tačka b) poglavlje V odjeljak A Ustava Unsko-sanskog kantona - prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 1/04 i 11/04).

Zakonski osnov za donošenje propisa sadržan je u članu 10. stav (1) tačka j) Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Službeni glasnik USK“ broj: 9/13, 11/14 i 8/15 i 16/17).

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA I OBJAŠNJENJE ODABRANE POLITIKE

Oblast javno-privatnog partnerstva na području Unsko-sanskog kantona trenutno je regulisana Zakonom o javno-privatnom partnerstvu („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 19/12). Ovim Zakonom nadležnost je bila na nivou Unsko-sanskog kantona, a postupak je provodila Komisija za javno-privatno partnerstvo. Međutim, Zakon o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona iako je donesen 2012. godine, a podzakonski akti 2013. godine, nije doživio primjenu, odnosno od njegovog donošenja nije sklopljen niti jedan ugovor o javno-privatnom partnerstvu. Zainteresiranih privatnih partnera jeste bilo, međutim zbog rigidnosti pojedinih odredbi, te nejasnoća vezano za procedure dodjeljivanja ugovora postojeći Zakon nije bio provodiv. Također, jedan od problema sa kojima se suočavalo resorno Ministarstvo privrede da bi se Zakon uopće počeo implementirati, jeste bio u nepostojećim finansijskim i ljudskim kapacitetima kako u istome, tako i u drugim javnim tijelima. Nadalje, uočeno je da određeni koncepti postojećeg Zakona su kontradiktorni postojećim zakonima u Federaciji BiH, a posebno sa procedurama Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 39/14). U tom smislu, ukazala se potreba za usklađivanjem Zakona o javno-privatnom partnerstvu sa odredbom člana 10. stav (3) Zakona o javnim nabavkama BiH, kojom se ugovori o javno-privatnom partnerstvu izuzimaju iz postupka javne nabavke, te dodjeljuju u skladu sa zakonskim propisima o javno-privatnom partnerstvu. Također, s obzirom da postojeći Zakon o javno-privatnom partnerstvu omogućava kantonalnom tijelu (Komisija za javno-privatno partnerstvo) da donosi odluke o projektima iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave, postoji potreba da se Zakon o javno-privatnom partnerstvu uskladi sa odredbama Evropske povelje o lokalnoj samoupravi (Vijeće Evrope, 1985), kao i Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 49/06).

Imajući u vidu veliki potencijal modela javno-privatnog partnerstva u društveno-ekonomskom razvoju Unsko-sanskog kantona, te uzimajući u obzir Inicijativu

za donošenje novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu poslanika u Skupštini Unsko-sanskog kantona. Vlada Unsko-sanskog kantona je 25.4.2019. godine imenovala interesornu Radnu grupu za pripremu novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Uspostavljena je saradnja sa UNDP-om BiH koji su u okviru implementacije MEG projekta (Projekat okolišnog i ekonomskog upravljanja) Unsko-sanskom kantonu obezbijedili tehničku podršku za izradu novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu. Nadalje, u okviru istog projekta predstavnicima Radne grupe omogućena je razmjena iskustva i praksa predstavnika Tuzlanskog i Zeničko-dobojskog kantona, koji su također u posljednje tri godine donijeli novi Zakon o javno-privatnom partnerstvu i na osnovu kojega su potpisani brojni ugovori o javno-privatnom partnerstvu.

Donošenje novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu ujedno predstavlja realizaciju opredjeljenja Vlade i Skupštine Unsko-sanskog kantona za stvaranje ambijenta koji će potaknuti saradnju javnog i privatnog sektora na realizaciji zajedničkih projekata, a što će za cilj imati unapređenje kvalitete života stanovnika Unsko-sanskog kantona i doprinos cjelokupnom privrednom razvoju, te doprinos ispunjavanju ciljeva iz Integrirane strategije razvoja Unsko-sanskog kantona 2014.-2020. („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 13/14).

Uvažavajući potrebu pojednostavljenja procesa realizacije projekata javno-privatnog partnerstva, kao i uvažavajući prethodno navedeno, pristupilo se donošenju novog Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona.

III USKLAĐENOST ZAKONA SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Obradivač je u postupku koji je prethodio utvrđivanju prijedloga Zakona odnosno prilikom utvrđivanja Nacrta Zakona o javno-privatnom partnerstvu imao u vidu potrebu usklađivanja Zakona sa propisima Evropske unije. U tom smislu Zakon je usklađen sa odredbama Evropske povelje o lokalnoj samoupravi (Vijeće Evrope, 1985 kao i sa evropskom praksom u primjeni modela javno-privatnog partnerstva reflektovanoj u Zelenoj knjizi Evropske unije o javno-privatnom partnerstvu (Europska Unija COM/2004/327).

IV PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA ZAKONA

U svrhu obezbjeđenja provedbenog mehanizma i osiguranja poštivanja i provedbe Zakona planira se formirati posebna organizaciona jedinica pri Ministarstvu privrede sa svrhom održivosti i implementacije Zakona. U okviru organizacione jedinice će se obavljati poslovi vezane za javno-privatno partnerstvo, organizaciju edukacije iz oblasti javno-privatnog partnerstva i obuke za vođenje Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu, pripremu objavljivanja i prezentacije zbirnog pregleda potencijalnih projekata javno-privatnog partnerstva, uspostavu i održavanje Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu, odnosno poslovi navedeni u članu 26. Zakona.

V OPIS KONSULTACIJA U PROCESU IZRADE ZAKONA

Pripremi Prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu prethodio je postupak utvrđivanja Nacrta Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona pri čemu su u svrhu obezbjeđenja konsultacija pri izradi Zakona konsultovane sve jedinice lokalne samouprave na području Unsko-sanskog kantona, Savez općina i gradova, Kantonalno pravobranilaštvo, Ekonomsko-socijalno vijeće i Gender centar Vlade Federacije BiH, te pribavljena mišljenja Ministarstva pravosuđa i uprave, Ministarstva finansija i Ureda za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona.

Nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu utvrdila je Vlada Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 28.08.2019. godine, Zaključkom broj: 03-017-810/2019 te uputila u daljnu Skupštinsku proceduru. Skupština Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 23.10.2019. godine prihvatila je nacrt Zakona o Javno-privatnom partnerstvu (JPP) Unsko-sanskog kantona i zadužila Ministarstvo privrede i Interresornu grupu Vlade Unsko-sanskog kantona da provede Javnu raspravu o nacrtu Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona u roku od 30 dana.

Javnu raspravu proveli su predstavnici Ministarstva privrede i Interresorne radne grupe Vlade Unsko-sanskog kantona, uz podršku predstavnika UNDP BiH - MEG projekt (Projekat okolišnog i ekonomskog upravljanja).

Javna rasprava o nacrtu Zakona provedena je na način:

1. Postavljanjem nacrta Zakona o javno-privatnom partnerstvu na zvaničnoj web stranici Vlade Unsko-sanskog kantona;
2. Postavljanjem nacrta Zakona o javno-privatnom partnerstvu na oglasnim tablama Vlade i Skupštine Unsko-sanskog kantona;
3. Dostavljanjem pismenih obavještenja o provođenju Javne rasprave o nacrtu Zakona Udruženjima poslodavaca;
4. Dostavljanjem pismenih obavještenja o provođenju Javne rasprave o nacrtu Zakona jedinicama lokalne samouprave;
5. Dostavljanjem pismenih obavještenja klubovima poslanika političkih stranaka koje participiraju u Skupštini Unsko-sanskog kantona.
6. Održavanjem centralne Javne rasprave

Centralna Javna rasprava održana je dana 14.11.2019.godine (četvrtak) sa početkom u 11:00 sati u sali Skupštine Unsko-sanskog kantona, u ulici Alije Đerzeleza Bihać.

Obavještenje o provođenju Javne rasprave objavljeno je u Unsko-sanskim novinama Krajina, broj: 1228, od 8.11.2019. godine, te je emitovano putem Radio televizije Unsko-sanskog kantona, svaki dan u periodu od 09.11.2019. godine do 13.11.2019. godine. Obavještenje o provođenju Javne rasprave objavljeno je na zvaničnoj web stranici Vlade Unsko-sanskog kantona, fb stranici Vlade, potom na web stranici Udruženja poslodavaca FBiH i Udruženja poduzetnika Općine Velika Kladuša, na oglasnim tablama

Vlade i Skupštine Unsko-sanskog kantona.

Obavještenje o provođenju Javne rasprave dostavljeno je pisanim putem:

1. Skupštini Unsko-sanskog kantona, zastupnicima u Skupštini;
2. Kantonalnim ministarstvima;
3. Jedinicama lokalne samouprave, načelnici/gradonačelnici i općinsko vijeće/gradsko vijeće;
4. Savezu općina i gradova;
5. Ekonomsko-socijalnom vijeću;
6. Udruženju poslodavaca FBiH;
7. Udruženja poduzetnika Općine Velika Kladuša

Nakon zaključenja Javne rasprave dana 22.11.2019. godine, Interresorna radna grupa sačinila je Izvještaj o rezultatima javne rasprave o nacrtu Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona koji se nalazi u prilogu ovog materijala te utvrdila tekst prijedloga Zakona.

Shodno članu 6. stav (1) *Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet* („Službene novine FBiH“ broj: 34/16) Ministarstvo je prvobitno izvršilo konsultacije sa jedinicama lokalne uprave. Grad Bihać i općina Bosanski Petrovac dali su pozitivno mišljenje na prijedlog Zakona o JPP i podržali isti. Općine Sanski Most i Bosanska Krupa nakon zaključenja Javne rasprave dostavile su prijedloge za drugačije regulisanje pojedinih odredbi s tim da su također podržali donošenje predmetnog zakona. Ostali gradovi i općine nisu dostavili pismeno mišljenje na prijedlog Zakona o javno privatnom partnerstvu temeljem čega, u skladu sa članom 6. stav (3) Pravilnika, se smatra da su saglasni sa fiskalnom procjenom propisa iskazanim u obrascu IFP-DA.

Utvrđeni tekst Prijedloga Zakona, obrađivač je dostavio Ministarstvu finansija, Ministarstvu pravosuđa i uprave, Uredu za zakonodavstvo, Ekonomsko-socijalnom vijeću, jedinicama lokalne samouprave i Udruženju poslodavaca, radi davanja mišljenja na isti.

Pozitivno mišljenje na prijedlog Zakona o javno privatnom partnerstvu dali su Ministarstvo pravosuđa i uprave, Ministarstvo finansija i Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona.

Na osnovu člana 39. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 26/12, 3/14, 11/14 i 20/19) prijedlog Zakona o Javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona dostavljen je 09.12.2019. godine i Ekonomsko-socijalnom vijeću Unsko-sanskog kantona radi davanja mišljenja na isti. Ekonomsko-socijalno vijeće dostavilo je 26.12.2019. godine Mišljenje na prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona, kao i primjedbe na tekst prijedloga Zakona.

VI PROCJENE EKONOMSKE OPRAVDANOSTI DONOŠENJA ZAKONA

Većina studija i ekonomskih analiza ukazale su na činjenicu da privatnom isporukom jednostavnijih javnih usluga lokalni i kantonalni javni sektor stvara dodanu vrijednost koja se najviše ogleda u smanjenju javnih troškova i u većoj kvaliteti javne usluge. Isto tako očito da je većina tradicionalno organiziranih isporuka javnih usluge neučinkovita zbog neinventivnosti lokalnoga i kantonalnoga javnoga menadžmenta, neosposobljenosti u procesima identifikacije i kvantifikacije poslovnih rizika i zbog postojanja principa negativne selekcije kadrova. Navedenom analizom utvrđeno je da je javno-privatno partnerstvo, kao organizacijski model isporuke javne usluge u kojem se javni partner udružuje s privatnim u zajedničkoj isporuci javne usluge, stvara dodanu vrijednost, kako za lokalnog i kantonalnog javnoga partnera (u obliku smanjenja javnih troškova, veće kvalitete javne usluge, mogućnosti da se u kraćem periodu isporuči više javnih usluga i prevladavanja dužničkih restrikcija), tako i za privatnoga partnera (ostvarivanje planirane stope povrata, smanjenje troškova podinvestiranosti, smanjenje agencijskih troškova i izbjegavanje rizika prezaduzenosti matične firme). Može se očekivati da će razumijevanje ekonomije javno-privatnoga partnerstva doprinijeti kvalitetnijem razvoju ovoga specifičnoga tržišta u Unsko-sanskom kantonu, a to za konačni cilj ima isporuku kvalitetnije, učinkovitije i efektivnije javne usluge i unapređenja kvalitete življenja kako građana u jedinicama lokalne samouprave, tako Unsko-sanskog kantona u cjelini.

VII OBRAZLOŽENJE FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA FINANSIJSKI EFEKTI ZAKONA

Ministarstvo privrede obavljati će poslove vezane za javno-privatno partnerstvo, organizaciju edukacije iz oblasti javno-privatnog partnerstva i obuke za vođenje Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu, pripremu objavljivanja i prezentacije zbirnog pregleda potencijalnih projekata javno-privatnog partnerstva, uspostavu i održavanje Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu.

Za provođenje Zakona u Budžetu Unsko-sanskog kantona za 2020. godinu, koji je Vlada Unsko-sanskog kantona usvojila na svojoj sjednici održanoj dana 19.11.2019. godine i uputila u skupštinsku proceduru, od 2020. godine planirana su sredstva na budžetskom razdjelu 15 Ministarstva privrede, a koja se odnose na implementaciju članova 26. i 27. Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona, u ukupnom iznosu od 150.000 KM.

- Sredstva za ugovorene usluge neophodna su za: štampanje kataloga, štampanje radnih materijala, organizaciju edukacije iz oblasti javno-privatnog partnerstva, edukaciju za vođenje Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu i ostalih edukacija vezano za imlementaciju Zakona na kantonalnom i lokalnom nivou, te za pripremu, objavu i prezentaciju zbirnog pregleda potencijalnih projekata javno-privatnog partnerstva, zatim uspostavu i održavanje Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu, stručnu literaturu i ostalo.

- Sredstva za nabavku stalnih sredstava u obliku prava služiti će za pripremu prijedloga projekata javno-privatnog partnerstva, izbor privatnog partnera i nadzor nad provedbom ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kao i sve ostale aktivnosti koje se vežu za navedeno i što može ući u cijenu izrade navedene dokumentacije.

Također, lokalne zajednice mogu planirati potrebna sredstva u svojim budžetima, kao i ostala javna tijela koja identifikuju projekte javno-privatnog partnerstva u skladu sa članom 13. Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

VII RASPORED EVENTUALNOG PONOVOG PREISPITIVANJA DONESENOG ZAKONA

Ministarstvo privrede dužno je svake tri godine provesti eksternu evaluaciju Zakona i podzakonskih propisa iz oblasti javno-privatnog partnerstva.

Ministarstvo privrede dužno je, u roku od 60 dana od dana zaprimanja izvještaja o evaluaciji, predložiti relevantne izmjene i dopune Vladi Kantona Zakona i relevantnih podzakonskih propisa.

IX OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona koncipiran je u šest poglavlja:

POGLAVLJE I - OPĆE ODREDBE (članovi od 1. – 11.)

U ovom poglavlju koje sadrži opće odredbe, utvrđuje se predmet Zakona, gramatička terminologija, definicija javno-privatnog partnerstva, cilj Zakona, osnovni pojmovi, predmet projekta javno-privatnog partnerstva, osnovna obilježja javno-privatnog partnerstva, načela, modeli javno-privatnog partnerstva, društva posebne namjene, nadležnost za projekte javno-privatnog partnerstva.

S obzirom da je javno-privatno partnerstvo relativno nova i nepoznata oblast, a za koju je u praksi prisutan veliki broj neispravnih tumačenja osnovnih pojmova, što direktno dalje onemogućava pravilnu primjenu u praksi, Poglavlje I je posvećeno što jasnijem postavljanju osnovnih pojmova vezanih za javno-privatno partnerstvo, a u kontekstu Unsko-sanskog kantona i Bosne i Hercegovine.

Tako se, npr. članom 3. naglašava da je svrha javno-privatnog partnerstva – pružanje javnih usluga iz nadležnosti javnog partnera, a ne, kao što se rašireno smatra – izvor finansiranja infrastrukture ili podjela dobiti između javnog i privatnog partnera. Polazeći od svrhe i predmeta javno-privatnog partnerstva, novim Zakonom se ukida samoinicijativna ponuda jer je identifikacija prioriternih javnih usluga, koje će se pružati prema dva modela javno-privatnog partnerstva, isključiva nadležnost javnog, a nikako privatnog partnera. Takođe je ukinut tzv. institucionalni model javno-privatnog partnerstva, jer predstavlja konflikt interesa u smislu javno-privatnog partnerstva (javni partner se pojavljuje kao interesna strana i kao naručilac, koji nadzire izvršenje ugovora).

Član 4. definiše cilj Zakona koji je uskladen sa razvojnim ciljevima iz Integrirane

strategije razvoja Unsko-sanskog kantona 2014. – 2020., a to su razviti konkurentnu privredu i dostići nivo prosjeka ekonomskog razvoja Federacije BiH, izgraditi infrastrukturu za poboljšanje kvalitete života stanovnika, unaprijediti zaštitu okoliša i očuvanje prirode, razviti ljudske resurse i unaprijediti tržište rada, osigurati visok nivo socijalne sigurnosti i zaštitu, kao i unaprijediti upravljanje razvojem.

Članom 5. navedeni su pojedini pojmovi koji se spominju kroz odredbe Zakona i njihovo značenje.

U članu 6. također radi veće jasnoće razumijevanja predmeta javno-privatnog partnerstva, dodat je novi stav (2) kojim se jasno naglašava da je održavanje obavezan dio svakog javno-privatnog partnerstva projekta. U istom članu, a radi usaglašavanja sa Evropskom direktivom o koncesijskim ugovorima (2014/23/EU), dodat je stav (4), kojim se projekti vodosnabdjevanja izuzimaju od primjene posebnog modela javno-privatnog partnerstva iz člana 9. tačka b) Zakona.

Članom 7. definisana su osnovna obilježja javno-privatnog partnerstva vezano za rizike, pravo građenja i koncesije, komercijalne djelatnosti kao i promjenu vlasništva na postojećim ili budućim javnim ili općim dobrima.

Članom 8. propisuju se načela Zakona, na način ne samo da ih navodi već ih i pojašnjava. Član 9. koji opisuje modele javno-privatnog partnerstva, je suštinski ostao isti, samo je preformulisano radi boljeg razumijevanja i olakšane primjene.

U članu 10. posebno se objašnjava šta je i koja je svrha Društva posebne namjene, kako bi se izbjegle nedoumice u smislu tumačenja Zakona o privrednim društvima, a koje su se pojavile uz pokušaje implementacije postojećeg Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Članom 11. naveden je postupak pripreme, ugovaranja, provedbe i nadzor nad provedbom ugovora javno-privatnog partnerstva.

POGLAVLJE II - DODJELA UGOVORA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU (članovi od 12. – 25.)

Poglavljem II uređuje se postupak dodjele ugovora o javno-privatnom partnerstvu, identifikacija i prijedlog projekta javno-privatnog partnerstva, projektni tim, kratak opis projekta, način pripreme tehničke dokumentacije i studije opravdanosti. Također se utvrđuje način učešća privatnog sektora u pripremi projekta, odabir, privatnog partnera, ugovaranje, te elementi nacrtu ugovora i pregovaranje o elementima nacrtu ugovora, sklapanje ugovora, kao i postupak izmjena i dopuna ugovora o javno-privatnom partnerstvom.

S obzirom da je Zakon o javno-privatnom partnersvu procesni zakon, ovo poglavlje samo utvrđuje osnove postupka, dok će se detalji postupka razraditi Uredbom o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju projekata javno-privatnog partnerstva iz člana 13. stav (8). Svrha ovog poglavlja je da jasno izloži faze i korake od ideje javno-privatnog partnerstva do ugovora o javno-privatnom partnerstvu, kako bi se javnim tijelima olakšalo razumijevanje, a time i primjena Zakona. Tako, npr. javno tijelo koje želi da primjeni model javno-privatnog partnerstva na neku od javnih usluga iz svoje nadležnosti, prvo identifikuje potencijalne projekte na osnovu strateško-planske dokumentacije, a onda osigurava ljudske i finansijske resurse za pripremu prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva. Projektni tim, koje javno tijelo osniva, radi na pripremi prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva, samostalno ili uz pomoć

konsultanata, kako bi se jasno utvrdilo šta javno tijelo želi postići ovim projektom i eventualno kako. S obzirom da se ovim prijedlogom ukida samoinicijativna ponuda iz razloga navedenih gore, ali uvažavajući nedostatak finansijskih i ljudskih resursa javnih tijela za pripremu prijedloga javno-privatnog partnerstva projekta, članom 19. omogućava se učešće privatnog sektora u pripremi prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva, nakon što javno tijelo objavi javno-privatno partnersku plansku dokumentaciju na svojoj web stranici i utvrdi izlazne specifikacije očekivane javne usluge koja je predmet projekta javno-privatnog partnerstva. Učešće privatnog partnera u pripremi prijedloga projekta javno-privatnog partnerstva reguliše se posebnim ugovorom u skladu sa Zakonom o obligacionim odnosima.

POGLAVLJE III - PROVEDBA ZAKONA (članovi 26. – 29.)

U članovima ovog poglavlja utvrđene su obaveze Ministarstva privrede u provedbi Zakona, uspostavi i vođenju Registra ugovora o javno-privatnom partnerstvu i druge obaveze, upravni nadzor, evaluacija i sredstva za provođenje Zakona. Upravni nadzor nad provođenjem Zakona vrši Ministarstvo privrede, kao i evaluaciju svake tri godine.

POGLAVLJE IV - PRAVNA ZAŠTITA (član 30.)

U članu 30. ovog poglavlja utvrđen je način ostvarivanja pravne zaštite u postupku izbora privatnog partnera.

POGLAVLJE V - KAZNENE ODREDBE (članovi od 31. - 32.)

Ovim članovima definisan je organ koji pokreće prekršajni postupak, kao i odredbe o zaprijećenim novčanim kaznama.

POGLAVLJE VI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE (članovi od 33.– 37.)

U članovima ovog poglavlja regulirano je donošenje podzakonskih akata a to su: Uredba o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju implementacije projekta javno-privatnog partnerstva iz člana 13. stav (8) ovog Zakona i Pravilnik o uspostavljanju i vođenju registra ugovora javno-privatnog partnerstva, te potreba formiranja organizacione jedinice pri Ministarstvu privrede sa svrhom održivosti i implementacije Zakona. Također određeno je da svi postupci koji do dana stupanja na snagu ovog Zakona nisu pravosnažno okončani, završit će se po odredbama Zakona koji je bio na snazi u vrijeme pokretanja postupka. Regulisano da stupanjem na snagu ovog Zakona prestaje da važi Zakona koji je na snazi i na osnovu njega doneseni podzakonski akti, kao i stupanje na snagu novog Zakona.

Shodno svemu navedenom, predlažemo Skupštini Unsko-sanskog kantona da predloženi tekst Prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu uzme u razmatranje.



MINISTAR

Nijaz Kadirić
Nijaz Kadirić



Broj: 07-49-3223-36 /19
Bihać, 12.12.2019.godine

Emir 16.12.2019

MINISTARSTVO PRIVREDE
- O V D J E -

PREDMET: Mišljenje, dostavlja se,-
Veza: vaš akt broj: 06-49-3223-33/19 od 09.12.2019. godine

Na osnovu člana 28. stav (1) Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 26/12, 3/14, 11/14 i 20/19), o dostavljenom prijedlogu Zakona o javno privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona (u daljem tekstu: prijedlog Zakona) Ministarstvo pravosuđa i uprave, dalje slijedeće:

MIŠLJENJE

Prijedlog Zakona u skladu je sa propisima iz člana 25. stav 1. alineja 2. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona, u kojem je utvrđeno da ovo Ministarstvo daje mišljenje na *prednacrtu odnosno nacrtu propisa u pogledu njihove usklađenosti s propisima o ostvarivanju ljudskih prava i sloboda, organizacije pravosuđa, organizacije organa uprave i upravnih organizacija i odredaba o sankcijama.*

Akt obradila: Tehirza Jakupović, Sekretar Ministarstva

Dostaviti:
- Naslovu
- a/a

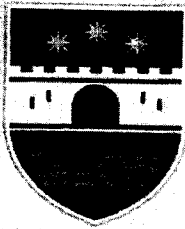


MINISTAR

Asim Dizdarević, dipl. pravnik

6017 06

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
UNSKO-SANSKI KANTON
URED ZA ZAKONODAVSTVO VLADE UNSKO-SANSKOG KANTONA



BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
THE UNA SANA CANTON
LEGISLATION OFFICE OF UNA SANA GOVERNMENT

Broj : 21-49-3223-34/19
Datum: 13.12.2019. godine

Emina 16.12.2019

MINISTARSTVO PRIVREDE

PREDMET: Mišljenje na prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu, dostavlja se;-

Na osnovu člana 4. Uredbe o Uredu za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona ("Sl. glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 9/11, 22/11 i 7/18), Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, daje sljedeće

MIŠLJENJE
na prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu

Osnov za donošenje

Ustavni osnov za donošenje Zakona iz djelokruga Skupštine Kantona sadržan je u odredbi člana 1. poglavlja IV i člana 11.tačka b) poglavlja V odjeljak A. Ustava Unsko-sanskog kantona – Prečišćeni tekst („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“, broj: 1/04 i 11/04).

Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona, a nakon izvršene analize teksta prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu, stava je:

- tekst predmetnog prijedloga Zakona usaglašen je sa Ustavom Unsko-sanskog kantona;
- tekst predmetnog prijedloga Zakona urađen je u skladu sa metodološkim jedinstvom za izradu propisa;
- tekst predmetnog prijedloga Zakona urađen je u skladu sa Pravilima i postupcima za izradu zakona i drugih propisa Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 71/14).

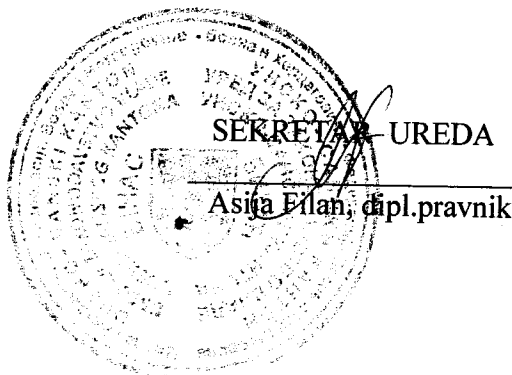
Ured za zakonodavstvo Vlade Unsko-sanskog kantona nema primjedbi na tekst prijedloga Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

S poštovanjem,

Obrađivač akta: Azmira *Heifinger*

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. a/a





Broj: 04-49-3223-37/19
Bihać, 17.12.2019. godine

- Ministarstvo privrede
Unsko-sanskog kantona

PREDMET: Mišljenje o fiskalnoj procjeni, dostavlja se;
Veza, Vaš akt broj : 06-49-3223-1/19 od 09.12.2019.godine

Shodno članu 25. S tav 1. Alineja 3. Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona" broj: 26/12, 3/14 i 11/14), Ministarstvo finansija je u obavezi dati mišljenje na nacrt i prijedlog drugog propisa, odnosno drugog općeg akta, ako njegovo provođenje zahtjeva osiguranje posebnih sredstava, potrebnih za izvršenje propisa.

Dalje, po odredbi člana 1. i 2. Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet ("Službene novine FBiH " 34/16 i 15/18), obrađivač propisa i akata planiranja izrađuje izjavu o fiskalnoj procjeni prilikom izrade tih propisa i akata koje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno vlada kantona utvrđuje, donosi, odnosno na koje daje saglasnost, te propisa i akata planiranja koje Vlada predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno Skupštini kantona.

U skladu sa naprijed citiranim Pravilnikom, Ministarstvo finansija razmatra i daje svoje mišljenje o fiskalnoj procjeni propisa ili akata planiranja, te dostavlja mišljenje obrađivaču propisa u roku koji je utvrđen Poslovníkom o radu Vlade. Slijedom gore navedenog dajemo sljedeće:

Mišljenje

Ministarstvo privrede Unsko-sanskog kantona je svojim aktom, broj i datum gornji, Ministarstvu finansija dostavilo Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona, te obrazac izjava o fiskalnoj procjeni (Ovjeren i potpisan od strane ovlaštene osobe: obrazac IFP-DA). obrađivač akta je naveo da: " Za provođenje Zakona, u Budžetu Unsko-sanskog kantona za 2020. godinu koji je Vlada Unsko-sanskog kantona na svojoj sjednici održanoj 19.11.2019.godine i uputila u Skupštinsku proceduru, od 2020. godine planirana su sredstva na budžetskom razdjelu 15 Ministarstva privrede, ne ugovorenim uslugama i za nabavku stalnih sredstava a koja se odnose na implementaciju članova 26. i 27. Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona, u ukupnom iznosu od 150.000 KM. Također obrađivač akta je naveo da : "Po donošenju Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona jedinice lokalne samouprave Unsko-sanskog kantona i druga javna tijela imat će mogućnost da ukoliko žele da implementiraju projekte javno-privatnog partnerstva iz svoje nadležnosti, da planiraju izdvajanje sredstava za sufinansiranje pripreme projektne dokumentacije od 2020. godine u iznosu za koji smatraju da će biti dovoljan za pripremu prijedloga projekata javno-privatnog partnerstva, izbor privatnog partnera i nadzor nad provedbom ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa članom 13. Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Obradivač akta je postupio u skladu s članom 6. i 7. stav (1) Pravilnika o proceduri za izradu izjave o fiskalnoj procjeni zakona, drugih propisa i akata planiranja na budžet, te ovaj organ može dati pozitivno mišljenje, što se tiče fiskalne procjene.

S poštovanjem,

Obradivač akta:

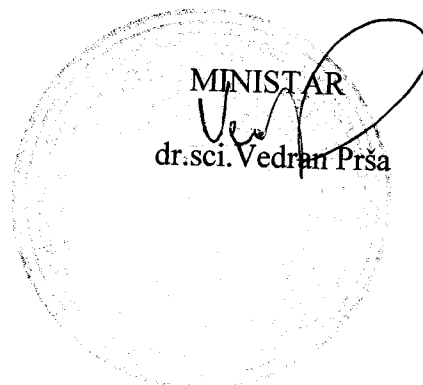
Zlatan Zirić, dipl.ecc.

Pomoćnica ministra za budžet:

Aida Salihagić, dipl.ecc.

Dostavljeno:

1. Naslovu
2. Minist.finansija
3. a/a



OBRAZAC IZJAVE O FISKALNOJ PROCJENI

Obrazac IFP-DA

Razdjel	KOD	NAZIV
	15	MINISTARSTVO PRIVREDE

Vrsta propisa	Zakon	DA	Odluka	NE	Strategija	NE
Naziv propisa	Uredba	NE	Drugi akti	NE	Drugi akti planiranja	NE
PRIJEDLOG ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU UNSKO-SANSKOG KANTONA						

KOD	NAZIV	OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n					OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+1					OČEKIVANI PRIHODI I PRIMICI U TEKUĆOJ GODINI n+2							
		Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem proračunu	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem proračunu n+1	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja	Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupni dodatni prihodi i primici	Plan prihoda i primitaka u tekucem proračunu n+2	Ukupni prihodi i primici nakon provođenja
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10=7+8+9	11	12=10+11	13	14	15	16=13+14+15	17	18=16+17
711000	Porezi na dobit pojedinaca i preduzeća				0,00														
712000	Doprinosi za socijalnu zaštitu				0,00														
713000	Porezi na placu i radnu snagu				0,00														
714000	Porez na imovinu				0,00														
715000	Domaći porezi na dobra i usluge (zaostale obaveze na osnovu poreza na promet dobara i usluga)				0,00														
716000	Porez na dohodak				0,00														
717000	Prihodi od indirektnih poreza				0,00														
719000	Ostali porezi				0,00														
721000	Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih kursnih razlika				0,00														
722000	Naknade i takse i prihodi od pružanja javnih usluga				0,00														
723000	Novčane kazne (nepopreznih prirode)				0,00														
731000	Primljeni tekuci transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0,00														
732000	Primljeni tekuci transferi od ostalih nivoa vlasti				0,00														
733000	Donacije				0,00														
741000	Primljeni kapitalni transferi od inostranih vlada i međunarodnih organizacija				0,00														
742000	Kapitalni transferi od ostalih nivoa vlasti				0,00														
777000	Prihodi po osnovi zaostalih obaveza				0,00														
789000	Prihodi od internih transakcija				0,00														
811000	Kapitalni primici od prodaje stalnih sredstava				0,00														
813000	Primici od finansijske imovine				0,00														
814000	Primici od dugoročnog zaduživanja				0,00														
815000	Primici od kratkoročnog zaduživanja				0,00														
	UKUPNO PRIHODI I PRIMICI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

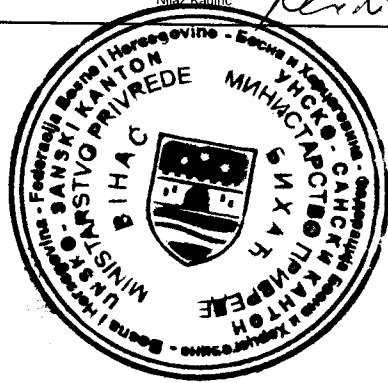
KOD	NAZIV	TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n					TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+1					TROŠKOVI PROVOĐENJA U TEKUĆOJ GODINI n+2								
		Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar proračuna u tekucjoj godini	Ukupna potrebna sredstva za provođenje	Preraspodjela	Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar proračuna u tekucjoj godini n+1	Ukupna potrebna sredstva za provođenje	Proračun	Namjenski izvori	Ostali izvori	Ukupno dodatna sredstva	Planirana sredstva unutar proračuna u tekucjoj godini n+2	Ukupna potrebna sredstva za provođenje
		1	2	3	4	5	6=4+5	7	8	9	10	11=8+9+10	12	13=11+12	14	15	16	17=14+15+16	18	19=17+18
611000	Plaće i naknade troškova zaposlenih				0,00															
612000	Doprinosi poslodavca i ostali doprinosi				0,00															
613000	Izdaci za materijal, sitni inventar i usluge				0,00															
614000	Tekuci transferi i drugi tekuci rashodi				0,00	0,00							50.000,00	50.000,00	0,00			0,00	50.000,00	50.000,00
615000	Kapitalni transferi				0,00								0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00
616000	Izdaci za kamate				0,00								0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00
689000	Rashodi od internih transakcija				0,00								0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00
821000	Izdaci za nabavku stalnih sredstava				0,00	0,00							0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00
822000	Izdaci za finansijsku imovinu				0,00								100.000,00	100.000,00	0,00			0,00	100.000,00	100.000,00
823000	Izdaci za otplatu dugova				0,00								0,00	0,00	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00
	UKUPNO RASHODI I IZDACI	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	150.000,00	150.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	150.000,00	150.000,00

IZJAVLJENJE OČEKIVANJA

Ukupna potrebna sredstva za provođenje: 150.000

Za provođenje Zakona, u Budžetu Unsko-sanskog kantona za 2020. godinu koji je Vlada Unsko-sanskog kantona na svojoj sjednici održanoj 19.11.2019. godine i uputila u Skupštinu proceduru, od 2020. godine planirana su sredstva na budžetskom razdjelu 15 Ministarstva privrede, ne ugovorenim uslugama i za nabavku stalnih sredstava a koja se odnose na implementaciju članova 26. i 27. Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona, u ukupnom iznosu od 150.000 KM.

PERIOD	SISTEMATIZOVANO			PLANIRANO PRORAČUNOM			TRENUTNO STANJE			POTREBNO		
	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2	Postojeće stanje (n)	n+1	n+2
Rukovodeći službenici i Savjetnici												
Službenici i Namještenici												
Volonteri												
UKUPNO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Obrazloženje												
Potencijalne obaveze za proračun												
NAZIV												
Garancije												
Ostalo												
Proračun BiH, izvanproračunski fondovi i korisnici												
Proračun Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni izvanproračunski fondovi i korisnici												
Proračun kantona, izvanbudžetski fondovi i korisnici												
Proračun Brčko distrikta Bosne i Hercegovine												
Jedinice lokalne samouprave (općine i gradovi)	Po donošenju Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona jedinice lokalne samouprave Unsko-sanskog kantona i druga javna tijela imat će mogućnost da ukoliko žele da implementiraju projekte javno-privatnog partnerstva iz svoje nadležnosti, da planiraju izdvajanje sredstava za sufinansiranje pripreme projektno dokumentacije od 2020. godine u iznosu za koji smatraju da će biti dovoljan za pripremu prijedloga projekata javno-privatnog partnerstva, izbor privatnog partnera i nadzor nad provedbom ugovora o javno-privatnom partnerstvu u skladu sa članom 13. Zakona o javno-privatnom partnerstvu.											
Mjesto i datum	MINISTAR Niaz Kadrić <i>Niaz Kadrić</i>						Bijač, 28.11.2019. godine					



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Unsko-sanski kanton
Ekonomsko-socijalno vijeće
Broj: 03/4-49-956-51/2019
Bihać, 20.12.2019.godine

06
6182

Emina 26.12.2019

Ministarstvo privrede
Unsko-sanskog kantona

Predmet: Mišljenje, dostavlja se

U prilogu akta dostavljamo Vam Mišljenje na Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona.

S poštovanjem,

Prilog: kao u tekstu.

Dostavljeno:
1.Naslovu
2.a/a



Predsjednik ESV
Muhamed Mahmutović

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a final vertical stroke, positioned to the right of the printed name.

Na osnovu čl.4. Sporazuma o osnivanju Ekonomsko-socijalnog vijeća za područje Unsko-sanskog kantona („Sl.glasnik Unsko-sanskog kantona“,br.15/07,19/10), a u vezi sa članom 39.Poslovnika o radu Vlade Unsko-sanskog kantona („Sl.glasnik Unsko-sanskog kantona“, br.26/12) Ekonomsko-socijalno vijeće na XXIX sjednici održanoj dana 19.12.2019.godine, donosi:

MIŠLJENJE

na Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona

I

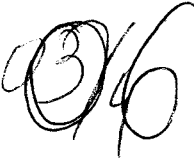
Ekonomsko-socijalno vijeće *daje pozitivno mišljenje* na Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona uz uvjet da se na sjednici Vlade Unsko-sanskog kantona razmotre primjedbe i sugestije Ekonomsko-socijalnog vijeća, koje će Vijeće dostaviti Vladi u pismenoj formi, obzirom da primjedbe koje je Vijeće dalo na Nacrt ovog Zakona, predlagač nije uzeo u obzir.

Broj: 03/4-49-956-51/19
Bihać, 19.12.2019.godine

Predsjednik ESV
Muhamed Mahmutović



Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Unsko-sanski kanton
Ekonomsko-socijalno vijeće
Broj: 03/4-49-956-52/2019
Bihać, 20.12.2019.godine


6183

Emirica 26.12.2019

-Vlada Unsko-sanskog kantona
-Ministarstvo privrede USK

Predmet: Primjedbe na Prijedlog Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona, dostavljaju se

Član 3. stav 1:

Ispred riječi „dugoročan“, brisati riječ „ugovorni“, a pisati riječ „partnerski“.

Član 4. stav 1:

Ispred riječi „privatnog“, brisati riječ „sektora“, a pisati riječ „partnera“.

Član 5.:

b) Ispred riječice „je“ brisati riječi „organ uprave i upravna organizacija kantona i jedinica lokalne samouprave sa područja kantona (JLS)“, a pisati „Kanton, gradovi i općine (u daljnjem tekstu: jedinice lokalne samouprave (JLS)“, dalje pisati kao u tekstu.

g) Ispred riječi „društvo“, brisati riječi „posebne namjene koje je osnovao izabrani ponuđač“, a pisati riječi „koje je odabrano na osnovu provedenog postupka, koje sa javnim partnerom sklapa ugovor“.

Član 13. stav 8.:

Predlažemo da se umjesto Uredbom Vlade, Zakonom izvrši identifikacija projekta, priprema, ugovaranje, praćenje projekta JPP, a da Vlada na prijedlog Komisije donese Uredbu o kriterijima i sadržaju ugovora.

Član 15. stav 1.:

Ispred riječi „formira“, brisati riječi „projektni tim“, a pisati „Komisija“, a dalje kao u tekstu.

Član 15. stav 2.:

Ispred riječi „tijela“ brisati riječi „projektni tim“, a pisati „Komisija“, u daljem tekstu Zakona do kraja, umjesto riječi „projektni tim“ pisati riječi „Komisija“.

Član 15. stav 3.:

Brisati u potpunosti, a pisati novi stav 3. koji glasi: „Komisija može za obavljanje određenih stručnih poslova, uz prethodnu saglasnost nadležnost organa, angažovati stručna, savjetodavna i ekspertna tijela, ili eksperte za ekonomsko-financijsku, pravnu ili tehničku oblast.“

Član 15. stav 4.:

Brisati u potpunosti, a pisati novi stav 4. koji glasi: „Vlada kantona osniva Komisiju za javno-privatno partnerstvo kao stalno javno tijelo iz reda stručnjaka iz područja ekonomije,

prava i drugih odgovarajućih struka srodnih JPP, koja u okviru nadležnosti kantona obavlja svoju funkciju kao stručno i neovisno regulatorno tijelo“.

Član 15. stav 5.:

Brisati u potpunosti, a pisati novi stav 5. koji glasi: „Komisija se sastoji od pet članova, koje imenuje Vlada kantona kao stalne članove komisije, a jednog člana imenuje javni partner.

Članove Komisije koje imenuje Vlada kantona čine: predstavnik Ministarstva privrede, predstavnik Ministarstva građenja, prostornog uređenja i zaštite okoliša, predstavnik Ministarstva zdravstva, rada i socijalne politike, a koji imaju status državnog službenika u tim Ministarstvima i jedan član ispred akademske zajednice Univerziteta u Bihaću, naučne oblasti srodne sa javnim-privatnim partnerstvom.

Za svaki projekt javni partner imenuje svog predstavnika kao promjenjivog člana Komisije.“

Član 15. stav 6.:

„Komisija ima predsjedavajućeg, kog biraju stalni članovi komisije na period od jedne godine, po principu rotacije. Član Komisije ne može obavljati političke funkcije.

Komisija ima sekretara koji ne učestvuje u odlučivanju Komisije, a bira se iz reda državnih službenika.

Stalne članove Komisije imenuje Vlada na period od 4 godine, uz mogućnost ponovnog imenovanja.

Komisija provodi postupak ocjene i odobravanja prijedloga JPP, dokumentacije za nadmetanje, te prijedlog ugovora u skladu sa odredbama ovog Zakona.

Komisija vodi registar, priprema i daje stručna mišljenja o pojedinim pitanjima iz ovog Zakona i propisa donesenih na osnovu ovog Zakona.

Vrši stručni uvid i prati provedbu projekta JPP.

Predlaže ovlaštenom predlagraču izmjene i dopune ovog Zakona i drugih propisa o JPP.

Suraduje s drugim nadležnim tijelima, naučnim institucijama i socijalnim partnerima.

Komisija za svoj rad odgovara Vladi kantona.

Najmanje jednom godišnje, putem Ministarstva privrede podnosi izvještaj o svom radu Vladi kantona.

Vlada najmanje jednom godišnje izvještava Skupštinu kantona o provedbi projekata na području kantona.

Član 20.

Dodati stav 6. koji glasi: „Javni poziv za izbor privatnog partnera objavljuje se u Službenom glasniku BiH, dnevnim novinama i službenoj web stranici Vlade USK.“

Član 24. stav 1.:

Na kraju stava dodati: „i Ministarstvu finansija“.

Član 24. stav 4.:

Ispred riječi „kod“ brisati riječi „Ministarstva privrede“, a pisati „Komisije za JPP“.

Član 26. stav 1.:

Na početku stava brisati „Ministarstvo privrede“, a pisati „Komisija za JPP“.

Član 26. stav 1. tačka f):

Brisati u potpunosti.

Član 27.:
Brisati u potpunosti.

Član 28. stav 1. i stav 2.:
Umjesto „Ministarstvo privrede“, pisati „Komisija za JPP“.

Član 30. stav 2.:
Tekst brisati u potpunosti, a pisati novi tekst: „Žalba na Odluku o izboru privatnog partnera podnosi se Vladi USK, gradsko vijeće, odnosno općinsko vijeće će svojim aktima osigurati dvostepenost postupka na nivou jedinica lokalne samouprave.“

Član 30. stav 3. i 4.:
Brisati, a pisati novi stav koji glasi: „Odluka po žalbi iz stava 1. je konačna.“

Obrazloženje

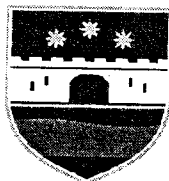
Primjedbe i sugestije Ekonomsko-socijalno vijeće daje isključivo za poboljšanje Zakonskih odredbi i lakšeg i bržeg uspostavljanja JPP, na način da se ingirencije Ministarstva privrede prenesu na Komisiju za JPP, što će javno privatno partnerstvo učiniti transparentijim i poštenijim, osloboditi svih sumnji u pogodovanje pojedincima i uticaju politike na javno – privatno partnerstvo i na taj način spriječiti moguću korupciju.

S poštovanjem,

Dostavljeno:
1.Naslovu
2.a/a



Predsjednik ESV
Muhamed Mahmutović



Na osnovu člana 96., a u vezi sa članom 116. Poslovnika Skupštine Unsko-sanskog kantona („Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona“ broj: 9/17) na osmoj redovnoj sjednici održanoj dana 23.10.2019.godine, Skupština Unsko-sanskog kantona donosi

ZAKLJUČAK

Član 1.

Prihvata se Nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona.

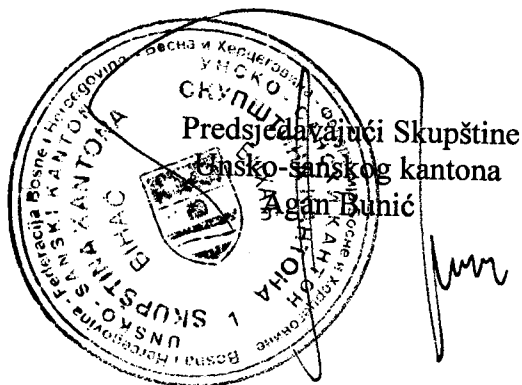
Član 2.

Zadužuje se Ministarstvo privrede da u roku od 30 (trideset) dana organizira i provede javnu rasparvu o Nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona .

Član 3.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja i objavit će se u „Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona“.

Broj: 01-02-4-138/19
23.10.2019.godine
Bihać





Datum: 26.11.2019 godine

IZVJEŠTAJ O REZULTATIMA JAVNE RASPRAVE O NACRTU ZAKONA O JAVNO-PRIVATNOM PARTNERSTVU UNSKO-SANSKOG KANTONA

I Uvod

Skupština Unsko-sanskog kantona na sjednici održanoj dana 23.10.2019. godine, Zaključkom broj: 01-02-4-138/19 prihvatila je nacrt Zakona o javno-privatnom partnerstvu (JPP) Unsko-sanskog kantona i zadužila Ministarstvo privrede i Interresornu Radnu grupu Vlade Unsko-sanskog kantona da provede Javnu raspravu o nacrtu Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona.

II Podaci o objavi i trajanju Javne rasprave

Javnu raspravu proveli su predstavnici Ministarstva privrede i Interresorne radne grupe Vlade Unsko-sanskog kantona, uz podršku predstavnika UNDP BiH - MEG projekt (Projekat okolišnog i ekonomskog upravljanja).

Javna rasprava o nacrtu Zakona provedena je:

1. Postavljanjem nacrta Zakona o javno-privatnom partnerstvu na zvaničnoj web stranici Vlade Unsko-sanskog kantona;
2. Postavljanjem nacrta Zakona o javno-privatnom partnerstvu na oglasnim tablama Vlade i Skupštine Unsko-sanskog kantona;
3. Dostavljanjem pismenih obavještenja o provođenju Javne rasprave o nacrtu Zakona Udruženjima poslodavaca;
4. Dostavljanjem pismenih obavještenja o provođenju Javne rasprave o nacrtu Zakona jedinicama lokalne samouprave;
5. Dostavljanjem pismenih obavještenja klubovima poslanika političkih stranaka koje participiraju u Skupštini Unsko-sanskog kantona,
6. Održavanjem centralne Javne rasprave.

Obavještenje o provođenju Javne rasprave objavljeno je u Unsko-sanskim novinama Krajina, broj: 1228, od 8.11.2019. godine, te je emitovano putem Radio televizije Unsko-sanskog kantona, svaki dan u periodu od 09.11.2019. godine do 13.11.2019. godine. Obavještenje o provođenju Javne rasprave objavljeno je na zvaničnoj web stranici Vlade Unsko-sanskog kantona, fb stranici Vlade, potom na web stranici Udruženja poslodavaca FBiH i Udruženja poduzetnika Općine Velika Kladaša, na oglasnim tablama Vlade i Skupštine Unsko-sanskog kantona.

Obavještenje o provođenju Javne rasprave dostavljeno je pisanim putem:

1. Skupštini Unsko-sanskog kantona, zastupnicima u Skupštini;
2. Kantonalnim ministarstvima;
3. Jedinicama lokalne samouprave, načelnici/gradonačelnici i općinsko vijeće/gradsko vijeće;



4. Savezu općina i gradova;
5. Ekonomsko-socijalnom vijeću;
6. Udruženju poslodavaca FBiH;
7. Udruženja poduzetnika Općine Velika Kladuša

Centralna Javna rasprava održana je dana **14.11.2019.godine (četvrtak)** sa početkom u **11:00 sati u sali Skupštine Unsko-sanskog kantona**, u ulici Alije Đerzeleza Bihać, na način:

1. Prezentacija nacrtu Zakona o javno-privatnom partnerstvu Unsko-sanskog kantona
2. Pitanja, diskusija, odgovori i objašnjenja.

III Tabela pregled komentara, sugestija, primjedbi i prijedloga iznesenih tokom održavanja centralne Javne rasprave

Rb	Podnosilac	Primjedba/sugestija/komentar/prijedlog	Obrazloženje Radne grupe
1	Robert Stambolija	Zakon se radi za aerodrom i za kupovinu državnog zemljišta	Član 8. jasno definiše načela na kojima počiva javno-privatno partnerstvo
2	Nijaz Lipovača, Grad Bihać	Upućene čestitke Vladi USK, Ministarstvu privrede i članovima Radne grupe. Ističem da su bila i negativna iskustva kada je u pitanju primjena ovog zakona općenito. Ohrabruje činjenica da se je krenulo sa JPP i na našim prostorima. Zakon kao zakon neće realizirati projekte, veoma su bitne pretpostavke da javni sektor zna šta hoće. Neophodno je da se dobro elaborira zašto javni sektor ustupa javnu uslugu privatnom. Razvoja agencija je bila operator strateškog planiranja, ali nije imala političku podršku. Za JPP je ključno da imamo ljude koji će raditi na zakonu i da isti ima političku podršku. Mi u gradu Bihaću se već pripremamo za početak primjene ovog zakona.	Sublimirana dosadašnja iskustva. Projekti JPP bivaju neuspješni jedino onda kada javni sektor ne zna šta hoće
3	Šemso Bajrić	JPP ima i pozitivna i negativna iskustva. Ako uspijemo na pravilan način implementirati ovaj zakon dobit ćemo zdrave investicije. Rekao bih da je JPP proces i da isti moramo prihvatiti u svom mentalnom sklopu.	-
4	Ibrahim Đedović, Udruženje poduzetnika	Pozdravljam napore uložene u pripremi ovog zakona. Ovo je primjer kako se radi, i primjer zdravog trošenja naše energije. Energija mora ići u ovom smjeru kako se	-



	Velika Kladuša	krenulo. Kako bi postigli ciljeve treba raditi na povjerenju, narod sumnja u sve i svakog. Mi imamo seriju predrasuda i nikako da shvatimo da smo mi kapitalističko društvo koje ima more problema.	
5	Jasmin Stambolija, Grad Bihać	Postavljam konkretno pitanje, da li je ovaj zakon rezultat dobre prakse u drugim sredinama i da li je pokazao dobru praksu?	U izradi ovog zakona komunicirano je sa 3 kantona (Tuzlanski, Zeničko-dobojski i Srednjobosanski). U zakon smo inkorporirali i pozitivna i negativna iskustva drugih kantona. U Zeničko-dobojskom kantonu je potpisan i prvi ugovor o JPP. U Zakon Unsko-sanskog kantona ugrađene su sve dobre i loše strane koje su se pokazale iz primjene zakona u drugim kantonima.
6	Anto Marjanović Ministarstvo privrede USK	Politički razlozi - bez političke stabilnosti ne koristi donošenje Zakona. Prethodni Zakon o JPP smo donijeli prvi, ali se se on sad negativno tretira. Imali smo stručnu pomoć, radili smo ga svojim internim snagama. Pokušali smo ukazati da to nije posao samo Mini.privrede, već da to treba raditi stručni tim iz različitih oblasti. Donijeli smo sve prateće akte. Formalno-pravno bili su ispunjeni svi uvjeti da se taj tadašnji zakon primjeni. Koristili smo ono što smo tad imali. Nažalost, nije bilo političke podrške (promjena vlasti). Nismo bili educirani, nismo išli na edukacije i slično. Napominjem, da je 2018. godine usvojena lista projekata iz oblasti zdravstva, tako da nije da nije baš ništa urađeno. Nadalje, sredstva za implementaciju nisu obezbjeđena. Pravni razlozi - ovaj nacrt zakona u odnosu na stari razlikuju se npr. u poglavljima, zatim leksička terminologija. Pravno je bitno da JPP treba pružati javne usluge. Ministarstvo privrede ne pruža javne usluge. Postavljam pitanje gdje se osiguravaju sredstva u budžetu za realizaciju projekata. Moje znanje kaže da prema zakonu o budžetu sredstva mogu	1. Upravni nadzor nad provođenjem zakona vrši Ministarstvo privrede – podrazumijeva vršenje nazdora nad provedbom zakona i provedbenih propisa; 2. Unutar Ministarstva privrede neće se formirati komisija za drugostepeno rješavanje, već je zakonom definisana nadležnost Ministarstva privrede za drugostepeno upravno rješavanje za projekte JPP iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave. Zakonom je predviđeno formiranje Vladine komisije za drugostepeno upravno rješavanje za projekte iz nadležnosti kantona; 3. Zakonski osnov za



		<p>ići samo sa kantonalnog na lokalni nivo. Nigdje u tekstu zakona ne vidim Ministarstvo finansija, jer kad mi odnesemo program rada u finansije, tamo nam kažu nema "para". Dakle i Min.finsija treba uključiti u zakon. Kako Min.privrede može vršiti upravni nadzor nad drugim ministarstvima. Predviđeno je u jednom članu da će se formirati komisija u Ministarstvu privrede koja će odlučivati o žalbi. Svaka komisija će biti pod političkim utjecajem.</p> <p>Organizacijski razlozi – mi nemamo ljudskih kapaciteta. Također mora se promjeniti Zakon o organizaciji kantonalnih organa uprave, jer u tom zakonu nigdje nema javno-privatno partnerstvo</p>	<p>donošenje zakona sadržan je u članu 10. stav (1) tačka j) Zakona o organizaciji i nadležnostima kantonalnih organa uprave i upravnih organizacija („Službeni glasnik USK“ broj: 9/13, 11/14 i 8/15 i 16/17).</p>
7	Enes Demirović Komisija za koncesije	Ovaj zakon neće zaživjeti kao ni prethodni. Ovaj zakon je 95% sličan prethodnom.	-

IV Pregled komentara, sugestija, primjedbi i prijedloga dostavljenih pismenim putem nakon održavanja centralne Javne rasprave

1. Građanska Bijačka inicijativa

Nacrta Zakona pokrio je osnovna pitanja, neka su čak i preregulisana. Potrebno je posložiti provedbene i prateće propise i postavljene rokove.

Obrazloženje Radne grupe: Uzet će se u obzir prilikom donošenja provedbenih akata.

2. Općina Sanski Most

U kontekstu ocjene zakonske forme kao dobre pretpostavke za pripremu procedura i same implementacije smatramo poželjnim i opravdanim:

1. da Uredbu i pravilnike treba donijeti najkasnije 30 dana od dana stupanja na snagu predmetnog Zakona;
2. da sadržaji Uredbe i pravilnika budu u svojoj formi jednostavni, jasni i praktični koji omogućuju JLS da u što kraćem roku krenu sa implementacijom projekata JPP;
3. da se u članu 10. koji govori o osnivanju DPN-a kao operativnog implementatora projekta obavezno ugrade klauzule osiguranja i ozbiljnost: da DPN ima osnivački kapital 50.000,00 KM i da je u sistemu PDV-a, jer se radi o višegodišnjoj operativnoj implementaciji (egzistiranju subjekta privređivanja) projekta.

Obrazloženje Radne grupe:

Obrazloženje komentara 1. i 2.: Vlada će, na prijedlog Ministarstva privrede, najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti Uredbu o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju implementacije projekta JPP iz člana 13. stav (8) ovog



Zakona. Ministarstvo privrede će najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti Pravilnik o uspostavljanju i vođenju registra ugovora JPP. Dakle, Zakonom su definisani krajnji rokovi u kojem je obavezno donošenje podzakonskih akata, međutim obrađivač već radi na pripremi podzakonskih akata i iste će nastojati donijeti u najkraćem mogućem roku nakon stupanja na snagu Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Obrazloženje komentara 3.: Prema nacrtu Zakona o JPP, DPN se osniva u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava u Federaciji Bosne i Hercegovine (Zakonom o privrednim društvima). Zakonom o privrednim društvima osnovni kapital za društva sa ograničenom odgovornošću sa jednim ili više osnivača iznosi najmanje 1.000,00 KM, ako drugim zakonom nije određeno drugačije. U skladu sa članom 57. stav 1. Zakona o porezu na dodatu vrijednost svako lice čiji oporezivi promet dobrima ili uslugama i promet dobrima oslobođenim uz kredit u prethodnoj godini prelazi ili je vjerovatno da će preći prag od 50.000 KM dužno je da se registriira prema ovom zakonu kao porezni obveznik. Kad je riječ o tome da li je ili nije pređen prag od 50.000 KM, uzima se u obzir i promet povezanih firmi i ostalih subjekata koji su kroz posjedovanje dionica, ili na bilo koji drugi način, pod zajedničkom neposrednom ili posrednom kontrolom. U smislu člana 57. stav 9. Zakona sva lica koja prvi put postaju ili mogu da postanu obveznici dužna su da UIO podnesu zahtjev za registraciju najkasnije do 20-og u kalendarskom mjesecu po isteku mjeseca u kojem su ostvarila ili je vjerovatno da će ostvariti promet dobara ili usluga u iznosu koji je veći od iznosa propisanog u stavu 1. ovog člana. Dakle, osnivanje DPN kao privrednog društva i registracija PDV obveznika regulisano je materijalnim popisom.

4. Općina Velika Kladuša

Nacrt Zakona o JPP je dobro pripremljen naročito sa aspekta jedinice lokalne samouprave jer ista odlučuje o projektima iz svoje nadležnosti. Obratiti pažnju na donošenje provedbenih akata u što skorije vrijeme. Razmisliti o nabranjanju javnih usluga koje mogu biti predmet projekata JPP kako ne bi bilo zabuna šta može, a šta ne može biti predmet projekta JPP. Potom konkretnije definisati društvo posebne namjene (osnivanje, sjedište, vlasničku strukturu). Dodati isključivi kriterij za izbor privatnog partnera: ekonomski najpovoljnija ponuda.

Obrazloženje Radne grupe:

Obrazloženje komentara 1.: Vlada će, na prijedlog Ministarstva privrede, najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona, donijeti Uredbu o identifikaciji, pripremi, ugovaranju i praćenju implementacije projekta JPP iz člana 13. stav (8) ovog Zakona. Ministarstvo privrede će najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona donijeti Pravilnik o uspostavljanju i vođenju registra ugovora JPP. Dakle, Zakonom su definisani krajnji rokovi u kojem je obavezno donošenje podzakonskih akata, međutim obrađivač već radi na pripremi podzakonskih akata i iste će nastojati donijeti u najkraćem mogućem roku nakon stupanja na snagu Zakona o javno-privatnom partnerstvu.

Obrazloženje komentara 2.: Članom 6. Zakona definisano je šta može, a šta ne može biti predmet projekta JPP. Predmet projekta JPP je javna usluga koju pruža javno tijelo, a javno tijelo je organ uprave i upravna organizacija Kantona i JLS sa područja Kantona, javna ustanova i javno preduzeće čiji je osnivač i većinski vlasnik Kanton ili JLS, nadležan za pružanje predmetne javne usluge. Nabranjanje usluga ne bi bilo svrsishodno s obzirom da svako javno tijelo zna koju javnu uslugu pruža.



Obrazloženje komentara 3.: Prema nacrtu Zakona o JPP, DPN se osniva u skladu sa odredbama zakona kojim se uređuje osnivanje i poslovanje privrednih društava u Federaciji Bosne i Hercegovine. Navedenim zakonom uređuje se osnivanje, poslovanje, upravljanje i prestanak privrednih društava. Dakle, osnivanje DPN kao privrednog društva uređuje se materijalnim popisom.

Obrazloženje sugestije 4.: sugestija prihvaćena i ista će biti ugrađena u prijedlog Zakona.

5. Obrtnička komora USK

Pored privrednih društava dodati i obrte u članu 5. Zakona o JPP.

Obrazloženje Radne grupe: Ovo je često bilo diskutovano u dosadašnjim postupcima pripreme zakona o JPP. S jedne strane, ZJN omogućava fizičkim licima (obrtima) učešće u postupcima javne nabave. Tom logikom, trebalo bi im omogućiti učešće i u JPP postupcima. S druge strane, generalni stav je da obrti ne mogu ispuniti minimum uslova za izbor privatnog partnera, naročito uslove za finansiranje projekta (garancije, vlastito učešće od minimalno 20% kapitalnih troškova projekta, obezbjeđenje ostalih 80ak % kreditnih sredstava, i sl.) te da ih zbog toga ne treba ni navoditi u Zakonu. Također, obrt ne može biti osnivač(suosnivač) novog privrednog društva (DPN) ako i ispuni finansijske kriterije. Trenutno je u toku javna rasprava za Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o koncesijama u Kantonu Sarajevo. Jedna od glavnih predloženih izmjena je brisanje "fizičkog lica" kao mogućeg koncesionara. Na osnovu navedenog predložena sugestija ne može biti prihvaćena.

Komentari radne grupe na tekst nacrtu zakona:

	Komentar	Brisati „i godišnjih“
Član 5. tačka I)	Obrazloženje	Katalog će se pripremati samo na osnovu srednjoročnih planova potencijalnih JPP projekata
	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	Katalog potencijalnih projekata JPP je zbirni pregled projekata iz srednjoročnih planova potencijalnih projekata JPP javnih tijela;
	Komentar	Brisati „godišnjih i“
Član 13. Stav (7)	Obrazloženje	Katalog će se pripremati samo na osnovu srednjoročnih planova potencijalnih JPP projekata
	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	Ministarstvo privrede, na osnovu dostavljenih srednjoročnih planova potencijalnih projekata JPP, a u svrhu dodatne promocije projekata, priprema i objavljuje na svojoj web stranici Katalog potencijalnih projekata JPP Kantona;
	Komentar	Brisati „godišnjih i“



Član 14. Stav (4)	Komentar	javno tijelo može regulisati reguliše odnose sa drugim javnim tijelima
	Obrazloženje	Zbog uticaja koji ima na pripremu i provedbu JPP projekta, regulisanje odnosa na strani javnog sektora ne treba biti opcija već obaveza
	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	Radi smanjenja rizika koji se mogu javiti u toku pripreme i implementacije projekta JPP, javno tijelo reguliše odnose sa drugim javnim tijelima koja su povezana sa pružanjem predmetne javne usluge na samom početku pripreme prijedloga projekta JPP.
Član 26. Stav (1) Tačka (d)	Komentar	Prati i pruža stručnu podršku javnim tijelima u postupku izrade planova iz člana 13. primjene Zakona
	Obrazloženje	Ne samo identifikaciju projekata, već kompletan postupak pripreme i ugovaranja. Ostaviti širu mogućnost.
	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	Prati i pruža stručnu podršku javnim tijelima u postupku primjene Zakona
Član 26. Stav (1) Tačka e)	Komentar	Na godišnjem nivou p Priprema i objavljuje zbirni pregled potencijalnih projektnih ideja JPP (Katalog potencijalnih projekata JPP Kantona);
	Obrazloženje	U skladu sa ranijim izmjenama
	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	Priprema i objavljuje zbirni pregled potencijalnih projektnih ideja JPP (Katalog potencijalnih projekata JPP Kantona);
Član 26. Stav (1)	Komentar	Dodati dvije nove tačke koje se odnose na nadležnost Ministarstva a sadržane su u Zakonu
	Obrazloženje	Dio nadležnosti utvrđen Zakonom
	Prijedlog izmjene teksta spomenutog člana	Organizuje eksternu evaluaciju Zakona Rješava o žalbama izjavljenim na odluku o izboru privatnog partnera za projekte JPP iz nadležnosti JLS.

Sastavni dio ovog izvještaja je:

- Lista prisutnih učesnika, ukupno 42 učesnika (uključujući Radnu grupu);
- Audio snimak Javne rasprave



Početak Centralne javne rasprave 14.11.2019. godine, u 11h, završetak u 14 h.

Javna rasprava zaključena s danom 22.11.2019. godine (zadnji rok za prijem pismenih prijedloga, sugestija, primjedbi i komentara).

Radna grupa:

1. Nihad Šušnjar
2. Nisvet Jusić
3. Vildana Zulić *Vildana Zulić*
4. Emina Miljković *Emina Miljković*
5. Aida Blažević
6. Aida Salihagić *Aida*